

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Департамента
государственных закупок
Свердловской области
от 28.05.2026 № 35-ОД
«Об утверждении методических
рекомендаций по осуществлению
закупок на поставку продуктов
питания (пищевых продуктов)»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок на поставку продуктов питания (пищевых продуктов)

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации разработаны для государственных бюджетных и автономных учреждений Свердловской области, осуществляющих закупки на поставку продуктов питания (пищевых продуктов) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупке, утвержденным на основании Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.12.2019 № 198-ОД (далее – Типовое положение, заказчики).

2. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности осуществления закупок на поставку продуктов питания (пищевых продуктов), настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

3. Термины и понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в соответствии со значениями, определенными Законом № 223-ФЗ и иными принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Глава 2. Особенности формирования и описания предмета закупки

4. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» под пищевыми продуктами понимаются продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу, в том числе специализированная пищевая продукция, питьевая вода, расфасованная в емкости,

питьевая минеральная вода, алкогольная продукция (в том числе пиво и напитки на основе пива), безалкогольные напитки, биологически активные добавки к пище, жевательная резинка, закваски и стартовые культуры микроорганизмов, дрожжи, пищевые добавки и ароматизаторы, а также продовольственное сырье.

5. При формировании и описании предмета закупки на поставку продуктов питания (пищевых продуктов) (далее – закупки, товары) заказчики должны соблюдать основные принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные Законом № 223-ФЗ и Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ). Не следует в описание предмета закупки включать требования, которые могут сократить число потенциальных поставщиков и привести к неэффективному расходованию средств или обжалованию закупки.

6. При формировании предмета закупки заказчикам необходимо:

1) определить, относятся ли виды товаров к одному товарному рынку, например,

при закупках плодоовощной продукции не объединять в предмет одной закупки товары, производимые на территории Российской Федерации (например, огурцы, помидоры), с товарами исключительно импортного производства (например, киви, апельсины, мандарины);

при закупках хлеба и хлебобулочных изделий не объединять в предмет одной закупки поставку хлеба с печеньем, вафлями, пряниками, мукой и макаронными изделиями, так как они производятся не всеми предприятиями хлебопекарной промышленности (выделять их в отдельную закупку);

при закупках молочной продукции:

не объединять в предмет одной закупки поставку молока, сметаны, кефира и прочей традиционной молочной продукции с иной молочной продукцией, такой как сливки, сыр, масло сливочное, сухое молоко, йогурты, сгущенное молоко, мороженое и прочее (выделять их в отдельную закупку);

не включать в предмет одной закупки на поставку молочной продукции сыр, так как данный товар производится не всеми предприятиями молочной промышленности области (выделять в отдельную закупку);

не включать в предмет одной закупки на поставку молочной продукции (молока, сметаны, кефира) масло сливочное, так как данный товар относится к товарам с высоким риском поставки фальсифицированного товара, что может привести к срыву исполнения договора в целом;

2) оценить, не приведет ли объединение товаров в одну закупку к ограничению конкуренции;

3) учитывать сезонное снижение цен на товары (в летне-осенний период);

4) определить, существуют ли производители конкретных товаров, способные осуществить поставку по всему предмету закупки;

5) формировать условия исполнения договора с учетом приемлемых для производителей объемов и сроков поставки;

б) не объединять в предмет одной закупки товары, производимые на территории Свердловской области, с товарами, которые не производятся на территории Свердловской области;

7) при формировании номенклатуры и определении количества товаров учитывать особенности функционирующего рынка, предусмотреть возможность участия товаропроизводителей¹, не нарушая при этом положений Законов № 223-ФЗ и № 135-ФЗ.

С целью создания условий для участия товаропроизводителей следует в отдельную закупку включать товары одного вида:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ❖ овощи (с дополнительным делением в зависимости от места производства); ❖ мясная продукция (говядина, свинина); ❖ молочная продукция; ❖ хлеб и хлебобулочные изделия; | <ul style="list-style-type: none"> ❖ фрукты (с дополнительным делением в зависимости от места производства); ❖ мясо птицы; ❖ рыбная продукция; ❖ соки, воды и прочее. |
|---|---|

7. Примеры корректного формирования предмета закупки в целях обеспечения возможности участия в закупках поставщиков, в том числе являющихся товаропроизводителями:

1. Закупка мяса курицы

№	Наименование товара	Производитель	Посредник
1.	Мясо курицы	+	+

2. Закупка молочной продукции

№	Наименование товара	Производитель	Посредник
1.	Молоко	+	+
2.	Творог	+	+
3.	Сметана	+	+
4.	Кефир	+	+

3. Закупка сливок

№	Наименование товара	Производитель	Посредник
1.	Сливки	+	+

¹ С [перечнем товаропроизводителей Свердловской области](#) заказчики могут ознакомиться на сайте [Информационной системы в сфере закупок Свердловской области](#) (далее – РИС) в разделе «Поставщики и товаропроизводители Свердловской области / Перечень товаропроизводителей Свердловской области».

4. Закупка сыра

Наименование товара	Производитель	Посредник
1. Сыр	+	+

5. Закупка масла сливочного

Наименование товара	Производитель	Посредник
1. Масло сливочное	+	+

6. Закупка хлебной продукции

№	Наименование товара	Производитель	Посредник
1.	Хлеб	+	+

7. Закупка мясной продукции

№	Наименование товара	Производитель	Посредник
1.	Мясо свинина	+	+
2.	Мясо говядина	+	+

8. Закупка плодоовощной продукции

№	Наименование товара	Производитель	Посредник
1.	Капуста белокочанная	+	+
2.	Морковь	+	+
3.	Свекла	+	+
4.	Лук	+	+
5.	Картофель	+	+

8. Наименование предмета закупки необходимо формулировать конкретно, четко и лаконично, не допуская двусмысленных толкований, а также с идентификацией закупаемых товаров.

Примеры корректного указания предметов закупки:
 «Поставка хлеба», «Поставка мяса говядины», «Поставка мяса свинины»,
 «Поставка масла сливочного», «Поставка макаронных изделий»,
 «Поставка молока и молочной продукции», «Поставка сыра», «Поставка свежих
 огурцов и помидоров», «Поставка огурцов консервированных», «Поставка филе
 минтая мороженого».

9. Характеристики закупаемых товаров должны быть указаны в соответствии со стандартами, государственными стандартами, техническими регламентами и иными нормативными документами, определяющими требования к качеству и безопасности конкретных товаров, их упаковке и хранению. Данные стандарты, технические регламенты и иные нормативные документы должны быть действующими.

Примеры технических регламентов:

Область применения	Номер документа	Наименование документа
Мясо и мясная продукция	ТР ТС 034/2013	Технический регламент Таможенного союза (далее – ТС) «О безопасности мяса и мясной продукции»
Молоко и молочная продукция	ТР ТС 033/2013	Технический регламент ТС «О безопасности молока и молочной продукции»
Рыба и рыбная продукция	ТР ЕАЭС 040/2016	Технический регламент Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
Мясо птицы и продукция его переработки	ТР ЕАЭС 051/2021	Технический регламент ЕАЭС «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки»
Пищевая продукция	ТР ТС 021/2011	Технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011)
Соки из фруктов и овощей	ТР ТС 023/2011	Технический регламент ТС «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»
Масложировая продукция	ТР ТС 024/2011	Технический регламент ТС «Технический регламент на масложировую продукцию»
Упаковка	ТР ТС 005/2011	Технический регламент ТС «О безопасности упаковки»
Маркировка пищевой продукции	ТР ТС 022/2011	Технический регламент ТС «Пищевая продукция в части ее маркировки» (далее – ТР ТС 022/2011)
Упакованная питьевая вода, включая природную минеральную воду	ТР ЕАЭС 044/2017	Технический регламент ЕАЭС «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»

Примеры государственных стандартов:

Вид товара	Номер документа	Наименование документа
Продукты пищевые	ГОСТ Р 51074-2003	Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования
Молоко питьевое	ГОСТ 31450-2013	Молоко питьевое. Технические условия

Вид товара	Номер документа	Наименование документа
Мясо говядины	ГОСТ 31797-2012	Мясо. Разделка говядины на отрубы. Технические условия
Масло сливочное	ГОСТ 32261-2013	Масло сливочное. Технические условия
Яйца куриные пищевые	ГОСТ 31654-2012	Яйца куриные пищевые. Технические условия

10. Заказчикам рекомендуется проверить актуальность стандартов, государственных стандартов, технических регламентов, которые можно найти в разделе [«Стандарты и регламенты»](#) на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (<https://www.rst.gov.ru>).

11. При указании количества (объема) закупаемых товаров заказчики должны использовать единицы измерения, предусмотренные Общероссийским классификатором единиц измерения (ОК 015-94 (МК 002-97)), утвержденным постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 366.

Примеры единиц измерения:

- 1) килограмм (грамм) (кг, г) – для закупки овощей, фруктов, мяса, рыбы, муки, конфет и других сыпучих и весовых продуктов;
- 2) литр (л) – для закупки жидкостей (молоко, соки, вода);
- 3) штука (шт) – для закупки отдельных продуктов питания, например, яиц, упаковок печенья, огурцов и помидоров консервированных.

12. Требования к фасовке поставляемых товаров необходимо устанавливать в диапазоне значений, наиболее распространенных на соответствующем товарном рынке, а также учитывать характеристики товаров, производимых на территории Свердловской области.

Примеры корректного указания требований к фасовке:

- 1) молоко – объем одной упакованной единицы: $\geq 0,9$ л и ≤ 1 л;
- 2) творог – масса одной упакованной единицы: не менее 0,4 кг и не более 0,5 кг;
- 3) масло сливочное – пачка от 180 г до 250 г.

Глава 3. Национальный режим при осуществлении закупок

13. При осуществлении закупок заказчики обязаны соблюдать национальный режим, установленный в соответствии со статьей 3.1-4 Закона № 223-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875).

14. Постановлением № 1875 определены товары, в отношении которых устанавливаются следующие меры по предоставлению национального режима, а также порядок их применения:

1) **запреты закупок иностранных товаров** (далее – запреты):

устанавливаются в отношении товаров, включенных в перечень согласно Приложению № 1 к Постановлению № 1875 (далее – Перечень 1);

могут не применяться в случаях, установленных пунктом 5 Постановления № 1875;

применяются при проведении конкурентных и неконкурентных закупок, конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) (*пункт 4.1 письма Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697*);

2) **ограничения закупок иностранных товаров** (далее – ограничения):

устанавливаются в отношении товаров, включенных в перечень согласно Приложению № 2 к Постановлению № 1875 (далее – Перечень 2);

могут не применяться в случаях, установленных пунктом 6 Постановления № 1875;

применяются при проведении конкурентных закупок, конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, неконкурентных закупок с использованием подсистемы «Малые закупки», за исключением отбора ofert, неконкурентных закупок, участниками которой могут быть только субъекты МСП, в электронной форме с использованием электронной площадки (*пункт 4.3 письма Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697, подпункт 6 пункта 2, пункт 107 Типового положения*);

3) **преимущества в отношении товаров российского происхождения** (далее – преимущества):

устанавливаются в отношении товаров, которые не указаны в Перечне 1 и Перечне 2;

применяются при проведении конкурентных закупок, конкурентных закупок участниками, которых могут быть только субъекты МСП, неконкурентных закупок с использованием подсистемы «Малые закупки», за исключением отбора ofert, неконкурентных закупок, участниками которой являются только субъекты МСП, в электронной форме с использованием электронной площадки (*пункт 4.3 письма Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697, подпункт 6 пункта 2, пункт 107 Типового положения*).

15. При осуществлении закупок заказчики обязаны проанализировать Перечень 1 и Перечень 2 и установить запреты, ограничения или преимущества в соответствии со статьей 3.1-4 Закона № 223-ФЗ и Постановлением № 1875 с учетом позиций товаров, планируемых к закупке.

До 30 июня 2026 года в Перечне 1 отсутствуют товары из категории продуктов питания, в отношении которых необходимо установить **запреты**. Однако с 1 июля 2026 года в Перечень 1 будут включены товары рыбной продукции с кодами ОКПД 2 10.20.1–10.20.3 (*подробнее в пункте 16 настоящих методических рекомендаций*).

В позициях 434-465 Перечня 2 указаны товары, в отношении которых необходимо установить **ограничения**.

Например, огурцы (код ОКПД 2 01.13.32) и томаты (помидоры) (код ОКПД 2 01.13.34) включены в позиции 434 и 435 Перечня 2, следовательно, необходимо установить ограничения.

При закупке товаров, которые не вошли в Перечень 1 и Перечень 2, необходимо установить **преимущества**.

Например, макаронные изделия не включены в Перечень 1 и Перечень 2, следовательно, необходимо установить преимущества.

16. При закупке товаров рыбной продукции с кодами ОКПД 2 10.20.1–10.20.3 необходимо учитывать, что с 1 июля 2026 года данные товары исключаются из Перечня 2 и включаются в Перечень 1 ([постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2025 № 2062 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 года № 1875»](#) (далее – Постановление № 2062)).

В связи с этим **до 30 июня 2026 года включительно** заказчики обязаны устанавливать **ограничения**, а с **1 июля 2026 года – запреты** на следующие товары рыбной продукции:

1) продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая, соответствующая кодам 0302, 0303 (ТН ВЭД ЕАЭС) (код ОКПД 2 – 10.20.1);

2) рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры, соответствующие кодам 0304, 0305, 0306 (ТН ВЭД ЕАЭС) (код ОКПД 2 – 10.20.2);

3) ракообразные, моллюски и прочие беспозвоночные водные, мороженые, переработанные или консервированные, соответствующие кодам 0302, 0303 (ТН ВЭД ЕАЭС) (код ОКПД 2 – 10.20.3).

Для подтверждения страны происхождения указанных товаров с 1 июля 2026 года участники закупки в составе заявки на участие в закупке должны указать наименование страны происхождения товара, а **на этапе исполнения договора** представить заказчикам следующие документы (*пп. «к» и «л» п. 3 Постановления № 1875 в редакции Постановления № 2062*):

1) **для товаров из Российской Федерации – ветеринарный сопроводительный документ**, установленный в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов;

2) **для товаров из стран² Евразийского экономического союза** (далее – ЕАЭС), **кроме Российской Федерации – ветеринарный сертификат**, выдаваемый в соответствии с актами, составляющими право ЕАЭС.

При этом необходимо учитывать, что ветеринарные сопроводительные документы не подлежат представлению в составе заявки на участие в закупке в случае, если партия подконтрольного товара еще не произведена (так как в таком случае отсутствуют основания для их оформления), в связи с чем в составе заявки

² К странам ЕАЭС относятся Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия.

необходимо указывать только наименование страны происхождения подконтрольного товара, а ветеринарные сопроводительные документы представить при поставке товара (*письмо Минсельхоза России от 27.03.2026 № 25-В-1006/ог-2068*).

17. При закупке товаров, в отношении которых применяется национальный режим (запрет, ограничение или преимущество), при описании предмета закупки рекомендуется указывать характеристики товаров российского происхождения.

Глава 4. Формирование проекта договора

18. При формировании проекта договора рекомендуется использовать [примерный договор на поставку продуктов питания](#), утвержденный [приказом Департамента от 12.02.2026 № 6-ОД](#), который размещен во вкладке [«Заказчикам по 223-ФЗ» / «Примерные договоры»](#) на сайте [РИС](#).

19. Рекомендуемая структура договора:

- 1) предмет договора;
- 2) срок поставки товара;
- 3) цена договора и порядок расчета;
- 4) права и обязанности сторон;
- 5) порядок приемки товара;
- 6) упаковка и маркировка товара;
- 7) качество товара, остаточный срок годности;
- 8) обеспечение исполнения договора (указывается, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке предусмотрено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора);
- 9) ответственность сторон (рекомендуется включать [примерное условие об ответственности сторон договора](#), утвержденное [приказом Департамента от 08.10.2025 № 96-ОД](#));
- 10) обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор);
- 11) порядок разрешения споров;
- 12) изменение и расторжение договора;
- 13) антикоррупционная оговорка (рекомендуется включать [примерное условие об антикоррупционной оговорке, включаемое в договоры при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц](#), утвержденное [приказом Департамента от 06.06.2023 № 57-ОД](#));
- 14) прочие условия;
- 15) адреса мест нахождения, банковские реквизиты и подписи сторон.

20. С целью недопущения поставки некачественных товаров в проект договора рекомендуется включать следующие условия:

1) порядок проведения экспертизы поставляемых товаров, в том числе право заказчиков на осуществление лабораторной проверки качества поставляемого товара;

2) обязанность поставщика транспортировать товары в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе обеспечить контроль за условиями транспортировки, исключая загрязнение и порчу, соблюдать

температурно-влажностные условия хранения в соответствии с нормативными требованиями, а также осуществлять контроль за поставкой скоропортящихся товаров;

3) требование о предоставлении поставщиком сопроводительных документов, подтверждающих качество поставляемых товаров;

4) основания отказа заказчиков от приемки поставляемых товаров (например, работники поставщика и (или) иные лица, привлекаемые поставщиком для осуществления доставки товара (водители, экспедиторы и грузчики), не обеспечены спецодеждой и не имеют личных медицинских книжек и (или) не предъявили личные медицинские книжки по требованию заказчиков);

5) если предметом договора является поставка товаров, включенных в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648, то включить условие об обязанности поставщика обеспечивать своевременное формирование и гашение ВСД (ветеринарного сопроводительного документа, который подтверждает безопасность животных, грузов и продуктов животного происхождения) на товар в Федеральной государственной информационной системе «Меркурий» (далее – ФГИС «Меркурий»);

6) обязанность поставщика поставлять товары, на которых присутствует информация об обязательной маркировке товара средствами идентификации (считываемый штрих-код Data Matrix), в случае если закупаемые товары включены в перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 792-р.

21. В целях обеспечения эффективного взаимодействия между сторонами и защиты интересов заказчика рекомендуется включать в проект договора условия, предоставляющие представителю заказчика право:

1) требовать от поставщика представления информации, технической и иной документации, подлежащей оформлению и представлению заказчику;

2) вызывать представителей поставщика для решения вопросов, касающихся приемки поставленного товара;

3) запрашивать у поставщика непредставленную товаросопроводительную документацию, обеспечивающую прослеживаемость товара от изготовителя до заказчика (далее – товаросопроводительные документы), а также получать разъяснения по представленным товаросопроводительным документам;

4) предъявлять поставщику требования, направленные на устранение недостатков поставленного товара;

5) инициировать привлечение эксперта (экспертной организации) для осуществления приемки товара с составлением соответствующего заключения о соответствии (несоответствии) товара установленным договором требованиям;

6) проводить экспертизу поставленного товара на предмет его соответствия условиям договора и положениям нормативной и технической документации, предусмотренной договором, если экспертиза проводится без привлечения экспертов (экспертных организаций);

7) требовать от поставщика возмещения всех расходов, понесенных заказчиком на проведение экспертизы, если по результатам такой экспертизы, установлено, что качество товара (партии товара) не соответствует требованиям настоящего договора.

Глава 5. Заключение и исполнение договора

22. Заказчики заключают и исполняют договор в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ и Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

23. При заключении договора заказчики обязаны указать в договоре (приложении к нему) информацию о стране происхождения товара (*часть 5.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ*).

Если в соответствии с заключаемым договором предусмотрена поставка товаров из разных стран происхождения, в такой договор при его заключении включается информация о каждой стране происхождения товара (*письмо Минфина России от 08.06.2023 № 24-07-09/53177*).

24. В срок исполнения договора должны включаться периоды приемки заказчиками товаров и их оплаты (*письмо Минфина России от 28.12.2020 № 24-03-07/114964*).

Глава 6. Общие положения о приемке поставленных товаров

25. Приемка поставленных товаров по договору (его отдельных этапов) осуществляется в порядке и сроки, установленные договором.

26. По решению заказчиков для приемки товара по договору (его отдельных этапов) может создаваться приемочная комиссия. В случае создания приемочной комиссии документ о приемке товара подписывается членами приемочной комиссии, которые принимали участие в приемке товара, и утверждается заказчиками.

27. Приемка поставленного товара осуществляется в следующем порядке:

ЭТАП № 1: Оценка условий доставки товаров в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, ТР ТС 021/2011.

На данном этапе заказчики проверяют:

1) доставлены ли товары на специализированном транспортном средстве, предназначенном для их перевозки (например, скоропортящиеся и особо скоропортящиеся товары должны перевозиться в охлаждаемом или изотермическом транспортном средстве), и соответствуют ли условия транспортировки (температура, влажность) требованиям нормативной и технической документации на каждый вид товара;

2) санитарное состояние транспортного средства (например, чистоту внутри машины, наличие лотков и подтоварников для отдельной транспортировки товаров);

3) наличие промаркированной тары для каждого вида товара (например, хлеба, молока, птицы) и отсутствие загрязнений или деформаций на таре товара;

4) соответствие данных транспортного средства информации, указанной в электронном ВСД³ в ФГИС «Меркурий»;

5) соблюдение правил товарного соседства: разные товары должны перевозиться в разных лотках и не контактировать друг с другом (например, молоко и хлеб должны находиться в разных лотках и не должны соприкасаться);

6) наличие у лиц, сопровождающих товары в пути следования и выполняющих их погрузку и выгрузку, при непосредственном контакте с товарами чистой санитарной одежды (халата, рукавиц), а также личных медицинских книжек со сведениями о результатах медицинского осмотра.

По результатам проведенной проверки заказчики:

1) **переходят к следующему этапу приемки**, если условия доставки товаров соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, ТР ТС 021/2011.

2) **не принимают товары (полностью или частично) и оформляют результаты приемки в форме мотивированного отказа от подписания документа о приемке** (далее – **мотивированный отказ**), указав в нем перечень выявленных нарушений, например⁴,

скоропортящиеся товары доставлены на личном легковом автомобиле при температуре более 6 С° вместо специализированного изотермического транспорта;

санитарное состояние транспорта неудовлетворительное, а именно: машина изнутри грязная, лотки, подтоварники для отдельной транспортировки отсутствуют, тара товара деформирована (вмятина, трещина);

данные транспортного средства не соответствуют информации, указанной в электронном ВСД³ в ФГИС «Меркурий»;

на товаре отсутствует маркировка или маркировочный ярлык либо на маркировочной этикетке отсутствуют обязательные сведения (например, дата изготовления, срок годности, наименование изготовителя) либо транспортная тара не промаркирована по виду перевозимых товаров;

товарное соседство при доставке различных продуктов питания на одном транспорте не соблюдено (например, хлеб привезен навалом, товары доставлены без лотков или подтоварников, а также товары соприкасаются между собой);

лица, сопровождающие товары в пути следования и выполняющие их погрузку и выгрузку при непосредственном контакте с товарами, осуществляют разгрузку без санитарной одежды либо в загрязненной санитарной одежде;

у лиц, сопровождающих товары в пути следования и выполняющих их погрузку и выгрузку, при непосредственном контакте с товарами, отсутствуют

³ Оформление ВСД с 01.07.2018 производится в электронной форме в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», за исключением случаев, установленных частями 2.1 и 3 статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ. Перечень товаров, подлежащих учету в ФГИС «Меркурий», утвержден приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами».

⁴ Примеры нарушений, которые могут послужить основанием для отказа принять товар, приведены на основании данных, указанных в методических рекомендациях Уральского межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по теме: [«Порядок приемки продуктов питания» 2024 года](#), и размещенных на сайте [РИС](#) в разделе [«Заказчикам по 44-ФЗ»](#) / [«Рекомендации по закупкам продуктов питания»](#).

личные медицинские книжки и (или) в личных медицинских книжках отсутствуют сведения о результатах медицинского осмотра.

ЭТАП № 2: Проверка наличия, полноты и правильности оформления комплекта товаросопроводительных документов на соответствие требованиям договора, заключенного между заказчиком и поставщиком.

При поставке товара поставщики обязаны на каждый товар (партию товара) предоставить заказчиком товаросопроводительные документы.

На данном этапе заказчиком необходимо:

1) проверить наличие товаросопроводительных документов через официальные информационные ресурсы, указанные в таблице 1.

В таблице 1 перечислены товаросопроводительные документы, которые поставщики обязаны предоставить заказчиком в зависимости от вида поставляемого товара, также порядок их верификации⁵.

Таблица 1

№ п/п	Наименование товаросопроводительного документа	Виды товаров, на которые предоставляются товаросопроводительные документы	Где заказчик может проверить товаросопроводительный документ
1.	Декларация о соответствии (статьи 21 и 23 ТР ТС 021/2011)	На все продукты питания, за исключением: 1) не переработанной пищевой продукции животного происхождения; 2) специализированной пищевой продукции; 3) уксуса.	В едином реестре сертификатов соответствия и деклараций о соответствии / Декларации , который размещен на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru) в разделе « Реестры » / « Сертификаты и декларации ».
2.	Свидетельство о государственной регистрации (статьи 21, 24 и 27 ТР ТС 021/2011)	1) Пищевая продукция нового вида – пищевая продукция (в том числе пищевые добавки и ароматизаторы), ранее не использовавшаяся человеком в пищу на таможенной территории Таможенного союза; 2) специализированная пищевая продукция, к которой относятся: - пищевая продукция для детского питания, в том числе вода питьевая для детского питания;	В едином реестре свидетельств о государственной регистрации , который размещен на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (rospotrebnadzor.ru) во вкладке « Государственные услуги » / « Реестры » раздела « Реестр свидетельств о государственной

⁵ Таблица 1 составлена на основании данных, указанных в методических рекомендациях Уральского межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по теме: «[Порядок приемки продуктов питания» 2024 года](#), и размещенных на сайте [РИС](#) в разделе «[Заказчикам по 44-ФЗ](#)» / «[Рекомендации по закупкам продуктов питания](#)».

		<ul style="list-style-type: none"> - пищевая продукция для диетического лечебного и диетического профилактического питания; - лечебно-столовые и лечебные природные минеральные воды; - пищевая продукция для питания спортсменов, беременных и кормящих женщин; - биологически активные добавки к пище. 	регистрации (единая форма Таможенного союза) .
3.	Документы ветеринарно-санитарной экспертизы (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки) (статьи 4, 21 и 30 ТР ТС 021/2011)	Не переработанная пищевая продукция животного происхождения ⁶ , если иное не установлено техническим регламентом Таможенного союза на пищевую рыбную продукцию, и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность.	В подсистеме Проверка ВСД , которая расположена на официальном сайте Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ФГИС ВетИС) в разделе «Компоненты» / «Компонент Меркурий» подразделе «Веб интерфейс подсистемы Проверка ВСД».

2) сравнить наименования товаров, указанных в товаросопроводительных документах, и на маркировочных ярлыках товаров;

3) проверить на соответствие информацию о производителе (название, место расположения), указанную в товаросопроводительных документах и на маркировочных ярлыках товаров.

Для проверки данных о производителях товаров заказчики могут воспользоваться разделом [«Продукция, не соответствующая обязательным требованиям»](#) на государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей (zpp.rospotrebnadzor.ru) (далее – ГИР ЗПП).

По результатам проведенной проверки заказчики:

1) **переходят к следующему этапу приемки**, если товаросопроводительные документы соответствуют условиям договора;

2) **не принимают товары (полностью или частично) и оформляют результаты приемки в форме мотивированного отказа**, указав в нем перечень выявленных нарушений, например,

товаросопроводительные документы на поставленный товар не предоставлены поставщиком;

⁶ К переработанной пищевой продукции животного происхождения относятся не прошедшие переработку (обработку) туши (тушки) продуктивных животных всех видов, их части (включая кровь и субпродукты), молоко сырое, сырое обезжиренное молоко, сливки сырые, продукция пчеловодства, яйца и яйцепродукция, улов водных биологических ресурсов, продукция аквакультуры (статья 4 ТР ТС 021/2011).

срок действия товаросопроводительных документов истек;
отсутствие товаросопроводительных документов (декларация, ветеринарные документы и др.) и (или) информация о наименовании товара, о его производителе (название, место расположения) в документах и на маркировочном ярлыке не соответствует.

ЭТАП № 3: Внешний осмотр товара, проверка по наименованию, количеству, качеству, ассортименту, стране происхождения товара, а также проверка технических и функциональных характеристик, иных характеристик, изложенным в договоре, спецификации и (или) отгрузочной разрядке (заявке), товарной накладной (форма ТОРГ-12) или в универсальном передаточном документе (далее – спецификация).

На данном этапе заказчики проверяют:

- 1) наименование и количество поставленного товара путем пересчета единиц товара и сопоставления полученного количества с количеством товара, указанного в спецификации;
- 2) целостность упаковки;
- 3) наличие маркировочного ярлыка на товаре, содержащего информацию, соответствующую требованиям ТР ТС 022/2011;
- 4) наличие/отсутствие внешних повреждений (например, сколы, трещины);
- 5) наличие/отсутствие признаков порчи и недоброкачества товаров (например, гниль, неприятный запах или вздутость упаковки).

Товар должен быть поставлен полностью. Если поставщик поставил меньшее количество товара, чем определено в спецификации, заказчики вправе потребовать поставить недостающее количество товара. Если поставщик передал заказчикам товар в количестве, превышающем указанное в спецификации, заказчикам рекомендуется незамедлительно уведомить об этом поставщика, составить акт о расхождении количества товаров. В случае, если данное условие предусмотрено в договоре, принять излишнее количество товара на ответственное хранение в порядке статьи 514 ГК РФ, если договором не предусмотрен иной порядок урегулирования таких ситуаций;

- 6) страну происхождения товара;
- 7) сроки годности, указанные на упаковке товара;
- 8) наличие клейма, подтверждающего проведение ветеринарно-санитарной экспертизы⁷, на мясе (тушах, полутушах, четвертинах), а также на других продуктах убоя (субпродуктах, жир-сырце, крови, костях, кишечном сырье и коллагенсодержащем сырье), которые не подвергались переработке (обработке);
- 9) наличие считываемого кода «Data Matrix» для товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации⁸, и его проверки в ГИС МТ «Честный знак»;

⁷ Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убоя (промысла) животных, предназначенных для переработки и (или) реализации, утверждены приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.04.2022 № 269.

⁸ Перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 792-р.

10) соответствие поставленного товара условиям договора и характеристикам, указанным в спецификации (например, сорт, жирность, состав).

28. По результатам проведенной приемки заказчики принимают одно из следующих решений:

1) **принять товар**, если он соответствует условиям договора, и *оформить результаты приемки путем подписания документа о приемке*;

2) **отказаться от приемки (полностью или частично) и оформить результаты приемки в форме мотивированного отказа**, указав в нем перечень выявленных нарушений.

29. В случае выявления несоответствия поставленного товара условиям договора по наименованию, количеству, ассортименту, качеству, комплектности, таре (упаковке), стране происхождения, техническим и функциональным характеристикам, эксплуатационным характеристикам, остаточному сроку годности или иным показателям, заказчики вправе принять одно из следующих решений:

1) отказаться от приемки товара (полностью или частично) с оформлением мотивированного отказа с указанием перечня выявленных нарушений;

2) приостановить приемку для составления акта об установленном расхождении по качеству при приемке товара.

Заказчик вправе не отказывать в приемке поставленного товара в случае выявления несоответствия товара условиям договора, за исключением условий, касающихся качества и безопасности товара, если выявленное несоответствие не препятствует приемке товара и устранено поставщиком

В установленный срок поставщик вправе восполнить недопоставку товара, произвести замену товара ненадлежащего качества или безвозмездно устранить выявленные недостатки.

После устранения недостатков заказчиком необходимо осуществить повторную приемку товара.

В случае, если поставщик не выполнит свои обязательства по замене товара ненадлежащего качества, безвозмездному устранению недостатков или восполнению недопоставки в установленный срок, заказчики имеют право:

1) устранить выявленные недостатки своими силами или с привлечением третьих лиц;

2) предъявить поставщику требование о возмещении расходов на устранение недостатков;

3) взыскать неустойку (штрафы, пени) в соответствии с условиями заключенного договора;

4) принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным ГК РФ и иным законодательством, если это было предусмотрено договором.

30. Для проверки соответствия поставленного товара условиям договора заказчики вправе провести экспертизу товара своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты (экспертные организации), а также направить товар для проведения лабораторных исследований (испытаний) с целью проверки его качества.

Документами, подтверждающими проведение экспертиз силами сотрудников заказчиков, являются оформленные и подписанные заказчиками документы о приемке (*письмо Минфина России от 26.10.2017 № 24-03-08/70501*).

Результаты экспертизы, проводимой экспертом (экспертной организацией), оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации.

Экспертиза лабораторных исследований (испытаний) поставленного товара проводится за счет собственных средств заказчиков на основании договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

В целях обеспечения возможности возмещения расходов, понесенных заказчиками на проведение экспертизы, лабораторных исследований (испытаний), в проекте договора рекомендуется закрепить право заказчиков взыскать указанные расходы с поставщика в случае установления факта несоответствия качества поставленного товара (партии товара) требованиям, предусмотренным договором.

31. В случае обнаружения заказчиками ненадлежащего качества поставленных товаров после приемки на этапах хранения или в процессе подготовки к использованию, а также в течение остаточного срока годности, заказчики вправе составить акт о выявленных недостатках товара.

Заказчикам рекомендуется включать в проект договора следующие условия:

1) заказчик вправе составить акт о выявленных недостатках товара в присутствии поставщика или его представителя, которые должны быть заранее уведомлены о дате, времени и месте составления акта, но не позднее чем за ___⁹ дней до даты составления акта;

2) в случае, если поставщик и его представитель не явился в установленный срок для составления и подписания акта о выявленных недостатках товара, указанный в уведомлении, заказчик вправе составить такой акт в одностороннем порядке и направить его в адрес поставщика для подписания в порядке, предусмотренном заключенным договором.

В акте о выявленных недостатках товара заказчикам рекомендуется указывать срок устранения выявленных недостатков, а также предусмотреть обязанность поставщика за свой счет заменить ненадлежащий товар на надлежащий в течение остаточного срока годности, установленного договором.

32. В случае возникновения сомнений в качестве товара и (или) его несоответствии требованиям, установленным договором, заказчики вправе на любом этапе приемки направить заявку на отбор проб для проведения экспертизы, лабораторного исследования (испытания) (по показателям безопасности и качества товара) в органы, осуществляющие ведение мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения¹⁰.

33. В случае выявления фальсифицированных и (или) некачественных товаров, факт поставки которых подтвержден заключением (актом, решением) органа (специалиста, эксперта), уполномоченного на выдачу указанных заключений

⁹ В проекте договора заказчики самостоятельно определяют срок уведомления поставщиков.

¹⁰ Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области.

(актов, решений), заказчиком рекомендуется отказаться от приемки товара (партии товара) и оформить результаты приемки в форме мотивированного отказа, приложив к нему копию заключения (акта, решения) органа (специалиста, эксперта). Также заказчики вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора в порядке, предусмотренном договором.

Глава 7. Полезные материалы

33. Перед осуществлением закупок рекомендуется дополнительно ознакомиться с разработанными методическими материалами:

1) Уральского межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

[методическими рекомендациями по порядку приемки продуктов питания, 2024 год, которые размещены на сайте РИС в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ» / «Рекомендации по закупкам продуктов питания»;](#)

[памяткой закупщика пищевой продукции для нужд медицинского, образовательного или иного социально-значимого учреждения \(СЗУ\), 2025 год, которая размещена на сайте РИС в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ» / «Рекомендации по закупкам продуктов питания»;](#)

[презентацией от 09.04.2025 на тему: «Основные аспекты при работе с ФГИС «Меркурий», проверка подлинности документов на продукты питания, поставляемые в учреждения Свердловской области», которая размещена на сайте РИС в разделе «Учебно-практические мероприятия» / «2025 год» / «План мероприятий на 2 квартал 2025 года»;](#)

2) Департамента, которые размещены на сайте РИС в разделе «Заказчикам по 223-ФЗ» / «Методические материалы»:

[методическими рекомендациями по выбору способов закупки, предусмотренных Типовым положением о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденным приказом Департамента от 27.12.2019 № 198-ОД \(актуализированы по состоянию на октябрь 2025 года\);](#)

[методическими рекомендациями по порядку определения и обоснования НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\), цены единицы товара, работы, услуги методом сопоставимых рыночных цен \(анализа рынка\), 2025 год;](#)

[методическими рекомендациями «Схема получения разрешения в Минпромторге на закупку иностранного товара», 2025 год;](#)

[методическими рекомендациями по расторжению договора, 2026 год.](#)